

STUDIUL DE OPORTUNITATE
privind delegarea prin concesiune a gestiunii Serviciului specializat pentru gestionarea
câinilor fără stăpân din Comuna Iara

- I. Introducere**
- II. Situatia la ora actuala**
- III. Beneficiile concesiunii**
- IV. Metodologia de lucru**
- V. Descrierea activitatii pentru care se face delegarea de gestiune**
- VI. Motive care justifica realizarea delegarii gestiunii serviciului**
- VII. Procedura de delegare a gestiunii**
- VIII. Durata estimata a contractului**

I. Introducere

Activitatea de gestionare a cainilor fara stapan pe raza Comunei Iara este un serviciu public local de gospodarie comunală organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de autoritatea administratiei publice locale.

Serviciul public de gestionare a cainilor fara stapan al Comunei Iara va realiza urmatoarele obiective :

- a) asigurarea unui teren si a cladirilor necesare pentru amenajarea unui centru de gestionare a cainilor fara stapan;
- b) strangerea câinilor fără stăpân, pe baza reclamatilor scrise ale persoanelor fizice si juridice;
- c) eliberarea animalelor prin adopție sau adoptie la distanta, cu scutire de taxa pentru organizatiile de protectie a animalelor;
- d) transportul câinilor capturați în adăpost;
- e) ingrijirea cainilor, deparazitarea, vaccinarea, sterilizarea și inregistrarea lor intr-o evidenta unica;
- f) eutanasierea câinilor de catre personal specializat al serviciului public de gestionare a cainilor fara stapan, cu respectarea prevederilor legale;
- g) asigurarea adaposturilor temporare pentru caini, cu avizul serviiului de specialitate sanitar-veterinar.

Utilizatori/beneficiarii serviciilor de gestionare a cainilor fara stapan sunt:

- casnici – persoane fizice, locuitori ai Comunei Iara;
- agenti economici care isi desfasoara activitatea pe teritoriul Comunei Iara;
- institutii publice cu sedii sau filiale in Comuna Iara

Serviciul de gestionare a cainilor fara stapan va asigura :

- a) imbunatatirea conditiilor de siguranta ale cetatenilor;
- b) dezvoltarea durabila a serviciilor;
- c) protectia mediului inconjurator.

Autoritatile administratiei publice locale actioneaza in numele si in interesul comunitatilor locale pe care le reprezinta si raspund fata de acestea pentru :

- a) modul in care gestioneaza si administreaza infrastructura edilitara a Comunei Iara;
- b) modul in care organizeaza, coordoneaza si controleaza serviciul de gestionare a cainilor fara stapan.

Autoritatile administratiei publice locale au urmatoarele atributii:

- a) stabilirea strategiilor de dezvoltare si functionare a serviciului de gestionare a cainilor fara stapan;
- b) luarea initiativelor si adoptarea hotararilor pivoare la serviciul de gestionare a cainilor fara stapan;
- c) exercitarea competentelor si responsabilitatilor ce le revin, potrivit legislatiei in vigoare, referitoare la serviciul de gestionare a cainilor fara stapan.

II. Situatia la ora actuala

In cursul anului 2002 a aparut Legea nr. 227 pentru aprobarea OUG nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a cainilor fara stapani, iar la ora actuala pe teritoriul Comunei Iara aceasta activitate este nerealizata.

III. Beneficiile concesiunii

Prin realizarea unui proces de licitatie deschisa pentru delegarea prin concesiune a serviciului de gestionare a cainilor fara stapan, se vor putea obtine urmatoarele beneficii :

- cresterea calitatii serviciilor de gestionare a cainilor fara stapan, datorita selectiei concesiionarului pe baza unor criterii care vor evalua organizarea, indicatorii de performanta, dotarile tehnice, etc;
- vor fi semnalate, de asemenea, toate aspectele ce sunt de natura sa afecteze viata si sanatatea oamenilor;
- cetatenii Comunei Iara vor avea siguranta mai mare pe domeniul public, fara riscul de a fi agasati de cainii fara stapan;
- vom beneficia de un centru de gestionare a cainilor fara stapan modern si dimensionat de maniera astfel incat sa poata sa se adapteze la evolutia activitatii, atat ca si numar de caini, cat si la schimbarile de sezoane;
- va exista posibilitatea sa se poata adaposti temporar, contra cost, si animale cu stapan;
- se vor utiliza solutii moderne pentru prinderea cainilor, astfel incat sa nu fie chinuti.

IV. Metodologia de lucru

Pentru realizarea studiului de oportunitate pentru delegarea prin concesiune a serviciului de gestionare a cainilor fara stapan s-a folosit ca metodologie de lucru :

- sesizarile primite de la persoane fizice si juridice;
- audiente la primar, viceprimar, secretar general;
- articole din presa referitoare la gestionarea cainilor fara stapan;
- aplicarea legislatiei in vigoare.

V. Descrierea activitatii pentru care se face delegarea de gestiune

Serviciul public de gestionare a cainilor fara stapan se realizeaza prin instituirea de norme privind transportul, ingrijirea si eutanasierea animalelor fara stapan, care prezinta un grad ridicat de pericol social.

Serviciul public de gestionare a cainilor fara stapan va asigura protectia cainilor conform principiilor europene de protejare a animalelor, concomitent cu protectia cetatenilor din unitatea administrativ-teritoriala unde functioneaza.

Serviciul public de gestionare a cainilor fara stapan va realiza urmatoarele activitati:

1. Capturarea câinilor fara stapan din Comuna Iara, pe baza reclamatilor scrise ale persoanelor fizice si juridice

- Capturarea câinilor se va face de către echipe mobile ale operatorului Serviciului specializat pentru gestionarea câinilor fara stapan, formate din persoane instruite în acest sens, ce vor patrula prin localitatile Comunei Iara, pe bază de planificare.

- Capturarea câinilor nu se va face prin aplicarea unui tratament brutal. Persoanele care capturează câinii fără stăpân vor fi în mod obligatoriu vaccinate antirabic.

- Personalul operatorului Serviciului specializat pentru gestionarea câinilor fara stapan care capturează câinii vor lucra în echipe de minimum doi plus șoferul mijlocului de transport și vor purta echipament de protecție adecvat.

- Personalul calificat poate captura câinii cu crose speciale sau cu plase. Pentru capturarea câinilor se vor folosi crosele speciale formate din tije din aluminiu, având la capăt o bucla care poate sa gliseze sau care se poate strânge în jurul gâtului câinelui, pentru a permite persoanei calificate sa țină câinele la distanta și sa îl poată manipula. Bucla trebuie fixată la lărgimea dorita, pentru a se evita strangularea câinelui, mecanismul de declanșare rapida fiind utilizat pentru eliberarea câinelui în caz de urgenta sau atunci când este pus într-o cușca. De asemenea, câinii mai pot fi capturați cu ajutorul custilor-capcana, în care se introduce mancare și care sunt dotate cu usi mobile care cad după intrarea câinelui în cușca, aflate pe sol și apoi încărcate în autovehicul.

- Câinii foarte agresivi, situați în spații inaccesibile sau suspecti de a fi turbați, pot fi imobilizați prin metode adecvate, cu respectarea legislației sanitar-veterinare.

- Imobilizarea câinilor fără stăpân, prin administrarea de la distanță a unor substanțe stupefiante și psihotrope, cu ajutorul armelor utilitare sau sarbacanelor, trebuie efectuată sub stricta supraveghere a medicului veterinar de liberă practică, organizat în condițiile legii.

- Se vor utiliza numai substante aprobate de organele sanitar-veterinare, prin injectare pe cale intramusculara, cu respectarea prescripțiilor medicale, ea fiind puțin periculoasa pentru trecatori.

– este interzisa utilizarea armelor pentru capturarea cateilor, acestia putanf fi raniti grav.

2. Eliberarea animalelor prin adoptie sau adoptie la distanta, cu scutire de taxa pentru organizatiile de protectie a animalelor, daca fac dovada ca poseda adaposturi amenajate conform prevederilor legale si daca au asigurata asistenta medicala veterinara calificata si autorizata. Inainte de eliberare, cainii vor fi sterilizati, vaccinati antirabic si microcipati.

3. Transportul câinilor la adapost cu respectarea următoarelor condiții:

Mijloacele de transport destinate câinilor fără stăpân trebuie sa fie dotate cu următorul echipament: plasa, scara, cuști metalice sau din fibra de sticla, instrumente pentru prindere, trusa de prim ajutor.

Mijloacele de transport destinate câinilor fără stăpân trebuie sa aiba cuștile individuale fixate corespunzător pentru a preveni deplasarea lor în timpul călătoriei, trebuie sa fie ventilate corespunzător si sa protejeze animalele împotriva intemperiilor naturii.

Câinii se vor transporta în cuști individuale. Câinii docili pot fi transportați pana la adăposturi în vehicule închise de tip camioneta.

Pentru animalele moarte respectiv bolnave vor exista cuști separate.

Cuștile pentru transportul animalelor trebuie sa fie alese în funcție de talia animalului. Cușca trebuie sa fie întotdeauna mai lungă decât corpul animalului.

Mijloacele de transport destinate câinilor fără stăpân vor fi curate si trebuie să fie vizibil marcate cu denumirea serviciului special, cu numărul de telefon, cu indicativul mijlocului de transport.

Se va utiliza un sistem care sa reducă la minimum manipularea directa a animalului.

Șoferii autovehiculelor trebuie sa fie instruiti sa acorde ajutor animalelor bolnave.

Se interzice efectuarea eutanasiei in autovehiculele de transport pentru caini.

4. Cazarea câinilor se va face la adapostul care trebuie sa indeplineasca următoarele cerințe:

Sa permită cazarea câinilor in cuști separate pentru a reduce stresul asupra lor si pentru a putea controla bolile.

Câinii vor fi separați după următoarele criterii:

- stare de sanatate

- varsta
- sex
- grad de agresivitate

Pardoselile vor fi executate din ciment care a fost etanșat si care permite o curatare si dezinfectare ușoara, iar pentru a evita băltirea apei in exces vor fi inclinate spre o rețea de canalizare. O suprafața din pardoseala va fi executata din lemn cu posibilitatea de scurgere.

Peretii dintre cuști trebuie sa aiba cel puțin 185 cm inaltime, trebuie sa impiedice scurgerea apelor si dejecțiilor de la o cușca la alta.

Peretii cuștilor vor fi confecționați din unul din următoarele materiale: cărămidă tencuita si vopsita; metal încastrat in beton; beton; plasa de sarma.

Deasupra pereților despărțitori se pune o plasa de sarma la inaltimea de 60 cm.

Cuștile exterioare pot fi confecționate din plasa pe stâlpi metalici sau din lemn.

Adapostul trebuie sa aiba drenaj si instalații corespunzătoare pentru depozitarea incarcaturii de deșeuri zilnice. Drenarea existenta la fiecare teren de alergare trebuie sa împiedice contaminarea cu urina sau cu fecale a altor terenuri de alergări.

Trebuie sa existe un control in ceea ce privește incalzirea, ventilația si umiditatea corespunzătoare, in vederea asigurării confortului animalelor, personalului si publicului vizitator.

In toate zonele cu cuști trebuie sa existe un mijloc de circulare a aerului, fie cu ajutorul ventilatoarelor de evacuare, fie cu ajutorul unor ferestre care sa poata fi deschise.

Cuștile exterioare vor fi acoperite, in mod obligatoriu.

Toate terenurile de alergare in aer liber, in cazul in care acestea exista, trebuie sa fie dotate cu gard si porți cu lacate pentru a impiedica indepartarea neautorizata a câinilor.

Adapostirea câinilor se va face după cum urmeaza:

In cuști individuale cu respectarea următoarelor dimensiuni:

- a) pentru câini de talie mare: 120 cm x 160 cm sau 1,92 mp;
- b) pentru câini de talie mijlocie: 110 cm x 148 cm sau 1,92 mp;
- c) pentru câini de talie mica: 91 cm x 122 cm sau 1,10 mp
- d) Cuștile comune nu trebuie sa adaposteasca mai mult de 4 câini pe o suprafața de 6,5 mp.

Locurile imprejmuite trebuie sa aiba următoarele dotări:

- sa existe apa potabila in permanenta,
- vasele pentru apa sa fie curate si dezinfectate zilnic si intotdeauna înainte aducerii unui nou animal in cușca,
- vasele pentru alimentare sa fie așezate astfel incat câinii sa nu poata urina sau defeca in ele si sa poata fi curatate si dezinfectate ușor,
- daca spatiile nu sunt incalzite, se pun obligatoriu scânduri pentru odihna si culcușuri,
- pentru culcușurile câinilor tineri se vor folosi paturi, prosoape, cutii de carton, care pot fi curatate si dezinfectate ușor.

5. Preluarea, înregistrarea, consultarea si trierea câinilor aduși in adapost se face intr-un spațiu destinat acestei activitati, suficient de spațios si igienizat astfel incat sa asigure spațiul necesar pentru mișcarea personalului, a persoanelor care vin pentru adopții.

6. Tratarea câinilor se va face intr-un spațiu cu destinația de chirurgie sau in mai multe spatii funcție de capacitatea centrului, care vor respecta normele sanitar veterinare in vigoare. In aceste săli se vor efectua intervențiile chirurgicale de sterilizare a animalelor, precum si eutanasierea.

7. Controlul bolilor se efectuează zilnic fiecărui animal din adapost, orice eveniment medical va fi înregistrat in fisa individuala si in registrul central. Examinarea se va face de medicul veterinar al centrului sau in lipsa acestuia de către tehnicianul veterinar. Personalul centrului va fi instruit sa recunoască semnele de boala si sa le aduca la cunoștința personalului veterinar.

8. Hranirea câinilor in centru se face pe durata legala de menținere in centru, după cum urmeaza:

- cățeii în vârstă de 6-12 săptămâni vor fi hrăniți de 3 ori pe zi, câinii în vârstă de peste 12 săptămâni vor fi hrăniți de două ori pe zi, iar câinii de peste un an vor fi hrăniți o dată pe zi.
- hrana trebuie să fie întotdeauna proaspătă, iar hrana uscată va fi administrată individual și supravegheat.

9. Întreținerea curățeniei se face prin curățirea, spălarea și dezinfectia fiecărei cuști sau boxe, operații efectuate zilnic și înainte de intrarea unui nou animal. Se va avea în vedere ca pe perioada efectuării curățeniei apă și dezinfectantul să nu vină în contact cu animalele.

10. Eutanasierea cainilor bolnavi se face de către personal specializat al serviciului public de gestionare a cainilor fără stăpân prin decizie de eutanasiere emisă individual, pentru fiecare câine în parte.

Această activitate se va efectua de către un medic veterinar cu substanțele prevăzute de legislația în vigoare și prin procedeele acceptate de normele sanitare veterinare, cu obligația ca procedeele și substanțele utilizate să nu provoace chinuirea animalelor.

Se eutanasiază prima dată câinii bătrâni, bolnavi cronici, bolnavi incurabili și cei cu comportament agresiv.

Sunt supuși aceluiași tratament câinii abandonați și nerevendicați în termenul de 14 zile lucrătoare.

Această operație se va face doar de către medici veterinari care posedă atestatul de liberă practică eliberat de Colegiul medicilor veterinari, fiind strict interzisă oricărei alte persoane neautorizate.

Raportarea situațiilor privind câinii capturați, cazați și eutanasiați se va face către Direcția Sanitar Veterinară.

11. Asigurarea adăposturilor temporare pentru câini, cu avizul serviciului de specialitate sanitar-veterinar, unde pot fi cazați contra cost câini cu stăpâni.

12. Asigurarea de spațiu pentru eutanasiere și depozitarea cadavrelor în vederea transportului la incinerator. Aceste spații nu sunt deschise vizitării persoanelor străine.

VI. Motive care justifică realizarea delegării gestiunii serviciului

Motive de ordin legislativ

În conformitate cu prevederile legale, gestionarea serviciului public de gestionare a cainilor fără stăpân se propune a se realiza prin delegarea gestiunii, în conformitate cu prevederile Regulamentului-cadru de organizare și funcționare, Contractul-cadru de delegare și Caietul de sarcini.

Legislația în domeniul delegării serviciului public de gestionare a cainilor fără stăpân :

- OUG nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, modificată și completată;

- Legea nr. 227/2002 pentru aprobarea OUG nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;

- Legea 368/2023 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân

- Legea nr. 205/2004 privind protecția animalelor, modificată și completată cu Legea nr. 9/2008; interes local;
- Regulamentul (CE) nr. 1/2005 al Consiliului din 22 decembrie 2004 privind protecția animalelor în timpul transportului;
- Legea nr. 258/2013 pentru modificarea și completarea OUG nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- Normele metodologice de aplicare a OUG nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 227/2002, aprobate prin HG nr. 1059/2013;
- Ordinul nr. 1/2014 al Președintelui Autorității Naționale Sanitar Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor pentru aprobarea Normelor privind identificarea și înregistrarea câinilor cu stăpân.

Motive de ordin economico-financiar

- a) Conform Caietului de sarcini, concesionarul are obligatia sa amenajeze centrul, scutind astfel Consiliul Local al Comunei Iara de cheltuielile de investitii;
- b) Conform Caietului de sarcini, concesionarul datoreaza Comunei Iara o redeventa anuala de 1% din totalul sumei facturate anuale, reprezentand venit la bugetul local;**
- c) Prin organizarea licitatiei publice se va putea obtine selectarea unui concesionar care sa ofere raportul optim intre pretul cat mai redus al tarifelor si calitatea ridicata a serviciilor, lucru care duce implicit la reducerea cheltuielilor publice.

Motive legate de protectia mediului

- a) Dotarea centrului conform legislatiei in vigoare va elimina posibilitatile de poluare a domeniului public si privat - materialele utilizate se trimit la incinerare, de asemenea si cadavrele se trimit la societati specializate pentru preluarea acestora;
- b) Caietul de sarcini stipuleaza obligativitatea folosirii intregului parc de masini si utilaje oferat doar pentru activitatea de gestionare a cainilor fara stapan de pe raza Comunei Iara si un mijloc de transport autorizat special pentru transportul cadavrelor;
- c) Criteriile de selectie vor favoriza ofertantii care detin certificarea sistemului de management al calitatii ISO 9001 si certificarea sistemului de management al mediului conform ISO 14001, ISO 18001, ceea ce se traduce printr-o garantie a calitatii serviciilor oferite si a protejarii mediului.

VII. Procedura de delegare a gestiunii

Etapele care trebuie realizate pentru concesionarea serviciului de gestionare a cainilor fara stapan sunt:

- Aprobarea Studiului de oportunitate si a Caietului de sarcini de catre Consiliul Local;
- Organizarea si desfasurarea licitatiei deschise si evaluarea ofertelor;
- Negocierea si semnarea contractului cu cel mai bun ofertant.

VIII. Durata estimata a contractului de delegare

Durata estimata a contractului este de 5 ani.